



INFORME ECONÒMIC FINANCER

Per tal de donar compliment al punt 1 e) de l'article 168 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, i per tal que formi part de la documentació del projecte de pressupost per a l'exercici 2014, s'emet el present informe.

L'expedient format per a la confecció del pressupost general d'aquest Ajuntament per a l'exercici econòmic de 2014 conté tota la documentació prevista en els articles 5, 8, 9 i 12 del Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, que concorden amb els articles 165 i 166 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat per Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març. En concret els esmentats documents són els següents:

- Estat de despeses i ingressos del pressupost general de l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat.
- Bases d'Execució del pressupost.
- Pla d'Inversions per l'exercici econòmic de 2014 i el seu corresponent Programa Financer.
- Memòria explicativa del pressupost.
- Liquidació del pressupost de l'exercici de 2012.
- Avançament de la corresponent a l'exercici 2013.
- Annex de personal de l'Ajuntament.
- Estat del deute a 31 de desembre de 2013.
- Programa anual d'actuació de la Societat Municipal Mixta de Promoció i Gestió de Serveis d'Esplugues de Llobregat, S.A. "PROGESER".
- Informe econòmic financer

En l'elaboració del pressupost que s'informa s'han considerat els següents aspectes:

I.- VALORACIÓ DELS INGRESSOS

Els recursos dels ens locals es troben regulats en el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat per Reial Decret Legislatiu 2/2004 de 5 de març.

La previsió dels ingressos corrents contemplats en el projecte de pressupost per a l'exercici 2014 s'ha calculat partint dels supòsits següents:

- Per a l'exercici econòmic de 2014 continuen en vigor els tipus de gravamen dels tributs municipals, establerts en les Ordenances Fiscals i Preus Públics, aprovades en sessió plenària de data 2 de novembre de 2011, per a l'exercici econòmic de 2012, ja que no han estat modificades posteriorment.
- S'ha estimat que les quantitats liquidades en l'exercici 2013, que consten en l'avanç de la liquidació d'ingressos, que figura com document annex, no variaran substancialment pel que respecta als tributs de cobrament periòdic, que figuraven en la liquidació definitiva donat que, a data d'avui, ja s'han aprovat tots els padrons corresponents als esmentats tributs.

Del conjunt dels impostos (capítols I, II) continguts en l'Estat d'Ingressos del pressupost els que tenen un pes més significatiu sobre l'import global són: l'Impost sobre bens immobles, l'Impost de Vehicles de Tracció Mecànica, l'Impost sobre Activitats Econòmiques, l'Impost sobre l'Increment de Valor dels terrenys i l'Impost sobre construccions, instal·lacions i obres. La previsió dels imports a liquidar per aquests impostos s'ha efectuat de la manera següent:

Impost sobre bens immobles: La previsió d'ingressos d'aquest tribut recaptats per padró, s'ha valorat en base als drets reconeguts l'exercici 2013 i, per aquest motiu, s'incrementa en un 2,4%.

S'ha de considerar que l'article 71 del projecte de llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2014 contempla l'aplicació d'uns coeficients d'actualització dels valors cadastrals que en el cas d'Esplugues són el 1,10.

L'aplicació d'aquest coeficient és incompatible amb el manteniment del recàrrec temporal sobre el tipus impositiu que, en el cas d'Esplugues, és del 10% aplicat als exercicis 2012 i 2013, d'acord amb el que disposa l'article 8 del Reial Decret Llei 20/2011, de 30 de desembre, de mesures urgents en matèria pressupostària, tributària i financera per a la correcció del dèficit públic. Conseqüentment, l'any 2014 les quotes individuals no experimentaran cap modificació respecte al seu import de l'any 2013.

Impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica: Les tarifes d'aquest impost són idèntiques a les que s'han aplicat durant els darrers 7 anys.

Analitzat el nivell d'execució de l'exercici actual, es proposa una reducció del 4,2 % en relació a la previsió inicial del 2013, ja que ha baixat el padró i també el nombre d'altres per vehicles de nova matriculació.

Impost sobre Increment del Valor dels Terrenys: Els ingressos previstos per aquest concepte estan estretament lligats a les transmissions d'immobles i, atesa la conjuntura econòmica actual i la situació del sector immobiliari,



s'estima que aquests ingressos tindran un decrement del 11% respecte a la previsió inicial de 2013.

Impost sobre Activitats Econòmiques.- Es manté la previsió econòmica del pressupost 2013 ja que no s'han modificat els coeficients de situació ni les categories viaries.

Impost sobre Construccions.- L'actual situació econòmica no fa previsible un augment dels ingressos a rebre per aquest tribut, que grava la realització de qualsevol construcció, obra o instal·lació en el terme municipal. En conseqüència, es preveu un decrement del 28% respecte la previsió de 2013.

Capítol III "Taxes i altres ingressos".- Per realitzar les previsions d'ingressos dels conceptes que s'inclouen en aquest capítol, s'ha considerat:

L'evolució d'aquests ingressos durant l'exercici 2013 que, a vegades s'ha mantingut al nivell de les previsions i en altres ha disminuït considerablement.

S'estima que la tendència que s'ha evidenciat a l'exercici 2013 es mantindrà durant el proper any i, per tant, s'han adequat les previsions a la possible recaptació real per aquests conceptes.

Concretament els ingressos que han experimentat una reducció més significativa són:

- Taxa llicència urbanística : -33%
- Taxa activitats jurídiques administratives de competència local: -33%
- Compensació Telefònica Espanya : -12%
- Preu públic recollida cartró i paper : - 11,5%
- Multes per infraccions tributàries: - 40%
- Interessos de demora : -20%

El concepte més rellevant del capítol IV d'ingressos és la participació dels municipis en els tributs de l'Estat.

En el concepte d'ingressos 42000 "Participació en els tributs de l'Estat" s'han integrat les transferències que rep l'Ajuntament pels tres conceptes següents:

a).- Participació en els Tributs de l'Estat en funció de tres variables: població (75%), esforç fiscal (12,5%) i inversa de la capacitat tributària (12,5%).

b).- Import de la participació complementària en la P.T.E. a la que tenia dret l'Ajuntament per formar part de l'antiga Entitat Metropolitana de Barcelona.

Aportació que, en la reforma de la Llei d'Hisendes Locals, ha estat suprimida, i tant sols es contempla com a garantia a l'hora de determinar l'import mínim a percebre en cadascun dels exercicis.

c).- Aportació en concepte de compensació per la pèrdua d'ingressos generada per la modificació, en la reforma de la Llei d'Hisendes Locals, de l'Impost sobre Activitats Econòmiques.

El càlcul d'una estimació precisa de la quantitat a rebre per aquest concepte, resulta especialment difícil ja que es desconeixen les dades, en l'àmbit estatal, que incideixen en les variables que es tenen en compte en la fórmula de repartiment, entre tots els municipis de l'Estat, de la quantitat destinada per aquesta finalitat en els pressupostos generals de l'Estat. No obstant, el projecte de llei de pressupostos generals de l'Estat per a l'exercici 2014, preveu una reducció de les entregues a compte, en relació a l'exercici anterior del 3,5% i d'altra banda preveu un augment important en concepte de pagament de la liquidació definitiva de l'exercici 2012.

A la vista de la quantia d'ambdós magnituds, el total de les entregues a l'Ajuntament per la PIE l'any 2014 serien les mateixes que las rebudes durant l'any 2013.

No obstant, la previsió inicial del Pressupost 2014 es preveu augmenti un percentatge del 7,4 %, en relació a la previsió inicial de l'any 2013. ????

Les subvencions que es preveuen rebre de la Generalitat de Catalunya durant l'any 2013 es redueixen, tant pel que fa al Fons Català de Cooperació Local com a les transferències que financen diversos serveis municipals (escoles bressol, de música, polítiques d'igualtat, d'immigració, etc..) Aquestes quanties han estat la base sobre la qual s'han fet les previsions per a l'any vinent.

En conjunt els fons procedents de subvencions corrents de la Generalitat de Catalunya han disminuït un percentatge del -9,45 % en relació a l'exercici anterior.

Els fons que previsiblement pot obtenir aquest Ajuntament de la Generalitat de Catalunya en concepte de polítiques de promoció d'ocupació s'han estimat en funció de la informació de la que es disposa. El percentatge de d'increment respecte a l'exercici anterior es del 153,31% .

Les subvencions finalistes de la Diputació de Barcelona també s'han ajustat a las quantitats atorgades en aquest exercici, significament inferiors al 2013, i per



tant la previsió ha experimentat una reducció del -4,5 % respecte a l'exercici anterior.

La subvenció que atorga l'Àrea Metropolitana de Barcelona, en l'àmbit del programa d'actuacions municipals es manté en el mateix nivell que l'exercici anterior però s'incrementa la part destinada a finançar despesa corrent fins a 521.128 euros.

La subvenció atorgada per l'Àrea Metropolitana de Barcelona en concepte de forment a l'ocupació per a l'any 2014 ascendeix a 180.000 €.

Les modificacions totals de les previsions d'aquest capítol respecte a l'exercici anterior suposen un percentatge d'augment del 6,8%.

Les previsions d'ingressos contemplades en el capítol V "Ingressos patrimonials" s'ha realitzat a partir de l'evolució de la recaptació obtinguda per aquestos conceptes en l'exercici 2013.

La previsió d'ingressos en concepte de "dret de superfície amb contraprestació periòdica" ha experimentat una reducció del -30% respecte a l'exercici anterior.

També ha disminuït la previsió d'ingressos en concepte de "ingressos per publicitat en un - 37,5%.

La davallada total d'ingressos del capítol V experimenta un decrement respecte a l'exercici anterior equivalent al percentatge del - 4,5 %.

Pel que fa a les previsions del capítol VII "transferències de capital" ascendeixen a 2.002.340 euros, que representa un increment respecte al 2013 del 21%.

Respecte al capítol IX "passius financers" es preveu la concertació de nous préstecs per un import de 1.825.000 euros, que representa un increment respecte al 2013 del 15,8 % amb la finalitat de finançar les inversions municipals que no es puguin atendre amb transferències de capital.

II.- VALORACIÓ DE LES DESPESES

Per efectuar els percentatges d'augment de despesa ordinària, per capítols, no es tenen en compte les despeses finançades amb ingressos finalistes per tal de comparar quantitats homògenes.

a).- El capítol I que contempla les retribucions del personal no experimenta, en termes homogenis cap variació respecte el 2013.

A la vista de l'informe que emet el Director d'administració i gestió de personal, en el marc del crèdit consignat en aquest capítol cal deixar constància dels següents fets:

1).- Les retribucions de personal no experimentaran cap augment respecte a les vigents a 31 de desembre de 2013, d'acord amb el que disposa l'article 20.2 del projecte de Llei de pressupostos generals de l'Estat per a l'exercici 2014.

2).- La plantilla esta formada per 326 places, de les quals 31 es troben en situació de vacant.

3).- Per tal de poder acomplir les limitacions imposades en l'article 21 del projecte de llei de pressupostos generals de l'Estat per a l'exercici 2014 no procedirà incorporar nous efectius, llevat de la reposició de places de la policia local.

4).- Les despeses derivades de l'aplicació del sistema d'incentivació que contempla el conveni de personal d'aquest Ajuntament, no estan suficientment dotades de crèdit en el capítol I d'aquest pressupost i només podran esser finançades en el supòsit de que s'habiliten les partides corresponents amb càrrec al crèdit sobrant de places vacants en les plantilles de funcionaris i personal laboral, ja que la quantitat pressupostada per aquesta finalitat, 160.645,00 euros, en la partida 88 929 00 15001 es considera és insuficient en relació a l'import de la despesa reconeguda en concepte d'incentius en els darrers exercicis.

5).- En el capítol I s'ha consignat les retribucions de les places vacants, excepte la plaça de tesorera municipal, tal com es desprèn de la documentació que conforma aquest projecte de pressupost.

6).- En relació a l'acompliment dels límits establerts en l'article 7 del Reial Decret 861/1986, de 25 d'abril, que determina el règim de les retribucions dels funcionaris d'administració local, s'informa que la quantia destinada a complement específic (per a funcionaris) i plus lloc de treball eventuais (sense incloure les milleres voluntàries per ITE que per la seva naturalesa no es troben pressupostades) representa un percentatge del 75,23% respecte al total de retribucions en concepte de complement específic, productivitat i gratificacions. Aquest percentatge és pràcticament idèntic al màxim que preveu la normativa, del 75%.

El mateix càlcul posa de manifest que la suma destinada a la productivitat de funcionaris i eventuais representa un percentatge del 23,61% de la quantitat



esmentada en l'anterior apartat, percentatge que no supera el màxim del 30% establert, per aquest concepte, en el Reial Decret 861/1986, de 25 d'abril. Per últim, cal fer esment que les gratificacions representen un percentatge del 1,15.% inferior al màxim del 10% contemplat per la normativa.

b).- El capítol II si es compara amb l'exercici anterior, experimenta un increment de 4,97%.

En el passat exercici econòmic ja es fer un esforç considerable per reduir la despesa d'aquest capítol, inclús amb el compromís de reestructurar els serveis que es presten mitjançant contractes (recollida residus, neteja via pública i neteja edificis municipals).

En el pressupost d'enguany continua aquesta dinàmica i es reestructura el crèdit destinat als diferents conceptes per d'ajustar-lo a la realitat d'execució de despesa. A continuació es relacionen els principals percentatges d'increment o decrement que han experimentat les despeses més significatives contemplades en aquest capítol.

Els diferents grups de despesa del capítol II experimenten les variacions següents:

I.- Conservació, reparacions i manteniment : Experimenta un increment de 130.885,00 euros.

II.- Consums (subministrament d'electricitat, gas, aigua i serveis de telefonia): Experimenta una reducció de 95.740,00 €

III. Contractes Serveis Territorials : El contracte de recollida de residus i neteja via pública es manté al mateix nivell que en l'exercici 2013 (experimenta un lleuger augment de 8.132,00 per reconduir petites desviacions). El contracte per la prestació del servei de neteja edificis municipals experimenta un augment equivalent a 40.832,00 € per tal d'absorbir la neteja del poliesportiu Les Moreres (tot i que s'ha reestructurat la neteja de la resta d'edificis municipals per tal de repartir costos ha estat necessari efectuar aquest increment). El contracte per la prestació del servei de conservació i manteniment de parcs públics i zones verdes experimenta un increment de 70.367,00 € . El contracte de conservació de clavegueram s'augmenta en 10.000,00 € per tal de poder afrontar reparacions ja pendents d'exercicis anteriors. El contracte relatiu a la gestió deixalleria s'augmenta 15.500,00 per tal de millorar la prestació del servei.

IV.- Contractes Serveis a les Persones: El servei de teleassistències s'augmenta en 40.000,00 € per tal d'adequar el servei a la seva demanda, de la mateixa manera que el servei d'atenció domiciliària que s'incrementa en

38.000,00 € per tal de poder atendre les llistes d'espera. El contracte de dinamització gent gran disminueix en 17.175,00 donat que una part del servei es presta amb personal de la plantilla municipal.

V.- Altra despesa obligatòria : Previsió riscos laboral: incrementa en 9.100,00 per tal de millorar els plans de prevenció de risc. La posada en marxa del poliesportiu de les Moreres comporta formalitzar un nou contracte per la prestació del servei de conducció i recepció del Centre que comporta un cost de 66.650,00 €. S'amplia en 20.429,00 € el contracte "espai municipal de les arts" per absorbir l'activitat que abans realitzava personal municipal.

A part del servei de conducció i recepció del CEM Les Moreres també es doten en el capítol II noves despeses com són:

IMPLANTACIÓ PLANS DE PREVENCIÓ EN EL MANTENIMENT DELS EDIFICIS	25.000,00
PLANS PROTECCIÓ CIVIL	10.500,00
BIENNIAL DE CERÀMICA ANGELINA ALÒS -	6.500,00
EXTERNALITZACIÓ RECEPCIÓ CAN TINTURE	9.165,00
MANTENIMENT WEB MUSEU CAN TINTURE	3.388,00

D'altra banda, enguany no s'ha de preveure despeses derivades del certamen bianual "Firesplugues"; pressupostades l'any 2013 en 70.000,00 €.

Cal deixar constància que les despeses derivades dels programes i plans de promoció d'ocupació que es financen amb ingressos finalistes procedents de subvencions de la Generalitat, Diputació i Àrea Metropolitana de Barcelona ha incrementat en 128.832,00 € donat que s'ha previst l'atorgament d'una nova subvenció per part de la Generalitat per impartir cinc cursos de formació.

c).- El crèdit consignat en els capítols III i IX del pressupost destinat a les despeses financeres derivades del deute viu d'aquest Ajuntament, a data 31 de desembre de 2014, més una estimació de les carregues financeres de noves operacions de préstec previstes en el capítol IX d'ingressos, disminueix en el percentatge global del -3,44 % per la baixada del tipus d'interès i per la disminució del capital viu pendent d'amortització.

d).- El total del capítol IV de despeses augmenta en un percentatge del 2,10 %. Aquest augment ve donat bàsicament per l'increment de l'aportació anual a l'Àrea Metropolitana de Barcelona, com a conseqüència de l'augment de l'import en la participació dels impostos de l'Estat, previstos per a l'exercici 2014 i per l'augment de la quota d'aportació a la Mancomunitat de la Font Santa, que ve donat perquè en exercicis anteriors aquesta despesa es finançava parcialment mitjançant una generació de crèdit amb el tram supramunicipal del Fons de Cooperació Local de Catalunya i ara l'aportació a dita Mancomunitat es consigna íntegrament amb càrrec al crèdit inicial del Pressupost.



e) Les despeses d'inversió per expropiació de finques d'import 838.850 de la partida " Inversions noves d'infraestructura i béns destinats a l'ús general" corresponen al pagament parcial de les obligacions de diverses finques. Cal disposar d'acord previ de mutu acord amb la propietat respectiva.

La resta de crèdits assignats a les diferents partides d'aquest capítol es manté a nivells similar als de l'any 2013, respectant les línies de rigor i austeritat que caracteritzen la confecció d'aquest pressupost.

Una vegada examinats els crèdits consignats en l'Estat de Despeses del projecte de pressupost municipal per a l'exercici 2014, s'estima són suficients per atendre l'import de les obligacions exigibles a la Corporació i les despeses de funcionament dels serveis; amb la condició que s'esmenta a l'apartat e).

III.- DEPESES FINANÇADES AMB INGRESSOS FINALISTES.

En l'article 23 de les bases d'execució del pressupost es contempla que l'eficàcia dels crèdits consignats en les següents partides de l'Estat de Despeses, queda condicionat a que siguin efectius els ingressos que les financen:

ORG.	FUN.	ECON.	PROPOSTA 2014	DESCRIPCIÓ PARTIDA
69	24161	14300	98.691,00	PROGRAMA TREBALL I FORMACIÓ - SOC
69	24162	14300	90.000,00	PO AMB - CONTRACT. PERSONAL BRIGADA 1a fase PQPI 2013/2014 Ac. Oficina. 12 joves sense graduat
69	24165	14300	44.580,00	ESO
69	24166	14300	35.880,00	TREBALL ALS BARRIS - contracte AODL TREBALL ALS BARRIS - contractació 11 persones en
69	24167	14300	174.620,00	atur
69	24168	14300	37.238,00	TREBALL ALS BARRIS - Cont. Tècnica inserció laboral
69	24169	14300	19.440,00	PROGRAMA COL.LABORACIÓ SOCIAL - Ret. Participants
69	24169	16000	1.632,00	PROGRAMA COL.LABORACIÓ SOCIAL - Quota empr.
			502.081,00	TOTAL CAPITOL I
69	24103	22699		PACTES TERRITORIALS DIBA - ampliable 46115
69	24104	22699		FORMACIÓ TREBALL ALS BARRIS - Dispositiu d'Inserció
69	24103	22699	128.832,00	CURSOS FOC: 5 cursos (1680 hores)
69	24104	22699	5.400,00	PROGRAMA TREBALL I FORMACIÓ - SOC
69	24105	22699	4.725,00	PROJECTE ÈXIT - projecte formatiu i professional 10

			138.957,00	TOTAL CAPITOL II
69	24100	48000		CONVENI FOMENT CONTRACTACIÓ ATURATS
69	24100	47000	90.000,00	PO AMB - SUB. EMPRESSES PER CONTR.PERSONES EN ATUR
69	24100	48000	3.000,00	PROGRAMA COL.LABORACIÓ SOCIAL – Subvenció
			93.000,00	TOTAL CAPITOL IV

734.038,00 TOTAL PROMOCIÓ OCUPACIÓ

128.832,00	GENERALITAT - FOC 2013
	GENERALITAT - PROGRAMA TREBALL I FORMACIÓ 2014
102.503,00	GENERALITAT - FOC 2013
44.579,00	GENERALITAT - PQPI 2014
235.060,00	GENERALITAT - TREBALL ALS BARRIS
19.440,00	GENERALITAT - Programa de col.laboració social
180.000,00	AMB - 2014

710.414,00 TOTAL INGRESSOS

La diferència entre ingressos i despeses equivalent a 23.624,00 € es finança amb ingressos propis de l'Ajuntament.

Igual que les partides anteriors, en l'article 24 de les Bases d'Execució del pressupost es determina que l'eficàcia dels crèdits consignats en els capítols VI i VII de l'Estat de Despeses, queda condicionada a que es facin efectives les previsions d'ingressos contemplades en els capítols VII i IX de l'Estat d'Ingressos.

També els ingressos recaptats pels conceptes 51800, 54101 i 59902 resten afectats a les despeses previstes en les partides 59 01001 31000 i 59 01001 91100 de l'Estat de Despeses, segons l'article 24 de les esmentades bases d'execució del pressupost.

IV.- ANIVELLAMENT DEL PRESSUPOST.

El projecte de pressupost confeccionat per a l'exercici econòmic de 2014 es troba anivellat i els crèdits destinats a obligacions de caràcter ordinari no supera l'import dels ingressos de caràcter ordinari, tal com es detalla següidament:

	INGRESSOS ORDINARIS	



Capítol I	Impostos directes	18.670.000,00
Capítol II	Impostos indirectes	500.000,00
Capítol III	Taxes i altres ingressos	2.547.878,00
Capítol IV	Transferències corrents	13.413.467,00
Capítol V	Ingressos patrimonials	464.863,00
	TOTAL	35.596.208,00

	DESPESES ORDINARIES	
Capítol I	Despeses de personal	14.579.974,00
Capítol II	Despeses en bens corrents i serveis	12.198.952,00
Capítol III	Despeses financeres	724.224,00
Capítol IV	Transferències corrents	4.714.029,00
	PASSIUS FINANCERS	
Capítol IX	Passius financers	3.379.029,00
	TOTAL	35.596.208,00

	DESPESES D'INVERSIÓ	
Capítol VI	Inversions reals	3.827.340,00
	TOTAL	3.827.340,00

	FINANÇAMENT D'INVERSIONS	
Capítol VII	Transferències de capital	2.002.340,00
Capítol IX	Passius financers	1.825.000,00
	TOTAL	3.827.340,00

V.- ESTRUCTURA PRESSUPOSTARIA

L'estructura pressupostaria utilitzada per a la confecció d'aquest pressupost es correspon amb allò que estableix l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, que aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals.

La classificació funcional s'ha establert a nivell d'àrea de despesa, política de despesa i grup de programes.

La classificació econòmica a nivell de capítol, article, concepte i subconcepte.

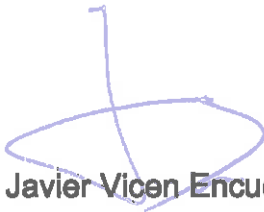
La classificació orgànica; que és voluntària, s'ajusta al Cartipàs Municipal.

VI.- ENVIAMENT DE L'EXPEDIENT A LES ADMINISTRACIONS CORRESPONENTS.

El dictamen que proposa s'aprovi pel Ple de la Corporació aquests projecte de pressupost general per a l'exercici econòmic de 2014 contempla remetre l'expedient complet a l'Administració de l'Estat i a la Generalitat de Catalunya, segons disposa l'article 169.4 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

Esplugues de Llobregat, 13 de novembre de 2013

L'INTERVENTOR



Javier Vicen Encuentra